



KUJAWSKO-POMORSKI  
OŚRODEK DORADZTWA ROLNICZEGO  
w Minikowie



Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska  
i Gospodarki Wodnej w Toruniu

# **Najczęstsze problemy ze sprawozdawczością komunalną z punktu widzenia przedsiębiorcy, obliczanie poziomów recyklingu przez przedsiębiorców – kwestie praktyczne, odpowiedzialność gmin**

Forum Ochrony Środowiska  
„Zarządzanie Gospodarką Odpadami”  
17 maja 2023 r., Minikowo  
Dominika Majchrzak, radca prawny



## Część 1

# Najczęstsze problemy ze sprawozdawczością komunalną z punktu widzenia przedsiębiorcy



## Sprawozdawczość komunalna w BDO

- Sprawozdawczość komunalna w BDO obejmuje:
- **podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości** (do 31 stycznia – sprawozdanie roczne),
- **podmioty prowadzące punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych** (do 31 stycznia – sprawozdanie roczne),
- **podmioty zbierające odpady komunalne** (do 31 stycznia – sprawozdanie roczne),
- **wójt (burmistrz, prezydent miasta) – z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi** (do 31 marca – sprawozdanie roczne),
- **marszałek województwa** – z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi (do 15 lipca – sprawozdanie roczne).



## Sprawozdawczość komunalna

Należy również pamiętać o dodatkowej sprawozdawczości poza BDO, która obejmuje:

- podmioty prowadzące działalność **w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych** (do końca miesiąca po kwartale),
- **podmioty prowadzące instalację komunalną** (w terminie do dnia 15 lipca za pierwsze półrocze i w terminie do dnia 15 stycznia za drugie półrocze - w przypadku przekazania danych przedsiębiorcy odbierającemu odpady komunalne od właścicieli nieruchomości oraz w terminie do dnia 15 stycznia za poprzedni rok kalendarzowy w przypadku przekazywania informacji gminie).



## Art. 9n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

3. Sprawozdanie zawiera:

- 1) imię i nazwisko lub nazwę, adres zamieszkania lub siedziby podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, numer rejestrowy, o którym mowa w art. 9b ust. 4 pkt 5, numer rejestrowy, o którym mowa w art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, oraz numer identyfikacji podatkowej (NIP), o ile został nadany;
- 2) informacje o miejscu prowadzenia działalności;
- 3) informacje o masie:
  - a) poszczególnych rodzajów odebranych od właścicieli nieruchomości odpadów komunalnych oraz sposobie zagospodarowania tych odpadów, wraz ze wskazaniem nazwy i adresu instalacji, do których zostały one przekazane,
  - b) pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, powstałych z odebranych od właścicieli nieruchomości odpadów komunalnych, przekazanych do składowania albo do termicznego przekształcania,
  - c) odpadów komunalnych przekazanych do przygotowania do ponownego użycia i recyklingu.
  - d) (uchylona)



c.d.

4. Podmiot odbierający odpady komunalne **na podstawie umowy z właścicielem nieruchomości** jest obowiązany zamieścić w rocznym sprawozdaniu także informacje o osiągniętym poziomie przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych, poziomie ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz poziomie składowania.



c.d.

5. Podmiot, o którym mowa w ust. 4, w sprawozdaniu podaje liczbę właścicieli nieruchomości, od których odebrał odpady komunalne, oraz dołącza do sprawozdania wykaz właścicieli nieruchomości, z którymi w okresie objętym sprawozdaniem zawarł umowy na odbieranie odpadów komunalnych, a także wykaz tych właścicieli nieruchomości, z którymi umowy te uległy rozwiązaniu lub wygasły. W wykazach zamieszcza się imię i nazwisko albo nazwę oraz adres właściciela nieruchomości, adres nieruchomości oraz w przypadku rozwiązania umowy – informację, do kiedy umowa obowiązywała.



c.d.

6. Podmiot, o którym mowa w ust. 1, który w danym roku nie odbierał na terenie danej gminy odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, przekazuje wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta, w terminie, o którym mowa w ust. 2, **sprawozdanie zerowe**.

7. Sprawozdanie jest przekazywane wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta za pośrednictwem Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami.





## Instrukcje wypełniania sprawozdań oraz aktualności

<https://bdo.mos.gov.pl/wp-content/uploads/2020/01/instrukcja-sprawozdanie-podmiotu-odbieraj%C4%85cego-odpady-komunalne-od-w%C5%82a%C5%9Bcicieli-nieruchomo%C5%9Bci.pdf>

Czy bdo.mos.gov to wykładnia autentyczna ?

Czy instrukcje mają walor dowodowy ?





# Sprawozdanie podmiotu odbierającego odpady komunalne

## Dział III

The screenshot displays the 'ECO LEGAL' web application interface. At the top, there is a navigation bar with a 'Menu' icon, user information for 'Dominika Majchrzak', and a 'Wyloguj' (Logout) button. Below the navigation bar, there are search and filter options for 'WYBRANY PODMIOT' and 'MIĘJSCE PROWADZENIA DZIAŁALNOŚCI'. The main content area is divided into two sections: 'Dział III' and 'Dział IV'. 'Dział III' is titled 'Informacja o sposobie zagospodarowania odebranych odpadów komunalnych' and contains three table entries: 'Tabela A. Informacja o odpadach komunalnych nieulegających biodegradacji', 'Tabela B. Informacja o odpadach komunalnych ulegających biodegradacji', and 'Tabela C. Dodatkowa informacja o odpadach o kodzie 20 03 01'. Each entry has a 'tabela zawiera dane' button and an 'Opcje' (Options) dropdown menu. 'Dział IV' is titled 'Informacja o odebranych i magazynowanych odpadach komunalnych' and contains one table entry: 'Tabela A. Informacja o odebranych i magazynowanych odpadach komunalnych', also with a 'tabela zawiera dane' button and an 'Opcje' dropdown menu. A vertical sidebar on the left contains navigation links: 'STRONA GŁÓWNA', 'REJESTR PODMIOTÓW', 'WNIOSKI', 'EWIDENCJA ODPADÓW', and 'SPRAWOZDAWCZOŚĆ'. The 'SPRAWOZDAWCZOŚĆ' section is expanded, showing 'SPRAWOZDAWCZOŚĆ O PRODUKTACH, OPAKOWANIACH I O GOSPODAROWANIU ODPADAMI' and 'SPRAWOZDAWCZOŚĆ O WYTWARZANYCH ODPADACH I O GOSPODAROWANIU ODPADAMI'. A green arrow button is visible at the bottom right of the page.



# Sprawozdanie podmiotu odbierającego odpady komunalne

## Dział III tabela C

WYBRANY PODMIOT:  OPCJE ▼

NR REJESTROWY: I  MIEJSCE PROWADZENIA DZIAŁALNOŚCI: Brak wybranego miejsca prowadzenia działalności OPCJE ▼

- STRONA GŁÓWNA
- REJESTR PODMIOTÓW
- WNIOSKI
- EWIDENCJA ODPADÓW ▼
- SPRAWOZDAWCZOŚĆ ▼
- SPRAWOZDAWCZOŚĆ O PRODUKTACH, OPAKOWANIACH I O GOSPODAROWANIU ODPADAMI
- SPRAWOZDAWCZOŚĆ O WYTWARZANYCH ODPADACH I O GOSPODAROWANIU ODPADAMI

### DZIAŁ III TABELA C: DODATKOWA INFORMACJA O ODPADACH W KODZIE 20 03 01

Lp.	1	2	3	4	5	6
	Masa odebranych odpadów w tonach [Mg] ?	Masa odpadów przekazanych do składowania w tonach [Mg] ?	Masa odpadów przekazana do termicznego przekształcania w tonach [Mg] ?	Masa odpadów przekazanych do przetworzenia w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów (sortownie) w tonach [Mg] ?	Masa odpadów przekazanych do przetworzenia w procesie mechanicznego przetwarzania odpadów (sortownie) w tonach [Mg] ?	Masa odpadów przekazanych do poddania innym procesom przetwarzania w tonach [Mg] ?
Odebranych z obszarów miejskich		0,0000				
Odebranych z obszarów wiejskich		0,0000				
Odebranych z obszarów gminy	5,4400	0,0000	0,0000	5,4400	0,0000	0,0000



## Sprawozdanie podmiotu odbierającego odpady komunalne

### Dział III – problemy praktyczne

- co jest odpadem ulegającym biodegradacji (oprócz 20 02 01) a co nie ?
- Zagospodarowanie zmieszanych odpadów komunalnych w R12 i D13 a tabela C

**ALE par. 4 ust. 11 rozporządzenia MBP – przetwarzanie mechaniczne to R12 lub D13**



# Sprawozdanie podmiotu odbierającego odpady komunalne

WYBRANY PODMIOT: \_\_\_\_\_ OPCJE ▼

NR REJESTROWY: \_\_\_\_\_

MIĘSCIE PROWADZENIA DZIAŁALNOŚCI: \_\_\_\_\_ OPCJE ▼

Brak wybranego miejsca prowadzenia działalności

[STRONA GŁÓWNA](#)

[REJESTR PODMIOTÓW](#)

[WNIOSKI](#)

[EWIDENCJA ODPADÓW ▼](#)

[SPRAWOZDAWCZOŚĆ ▼](#)

**SPRAWOZDAWCZOŚĆ O PRODUKTACH, OPAKOWANIACH I O GOSPODAROWANIU ODPADAMI**

**SPRAWOZDAWCZOŚĆ O WYTWARZANYCH ODPADACH I O GOSPODAROWANIU ODPADAMI**

## DZIAŁ IV TABELA A: INFORMACJA O ODEBRANYCH I MAGAZYNOWANYCH ODPADACH KOMUNALNYCH ?

Kod i rodzaj odpadu \* ?

\_\_\_\_\_

Rodzaj odpadu ex


Kod ex \_\_\_\_\_

Masa odebranych i magazynowanych odpadów komunalnych w tonach [Mg] \* ?

\_\_\_\_\_

SUMA \_\_\_\_\_ 0,0000

Cofnij





## Sprawozdanie podmiotu odbierającego odpady komunalne

### Dylematy praktyczne:

- Dział III – możliwość wprowadzenia procesu R13 – ale w instrukcji wypełniania jest komunikat, by nie podawać tu odpadów magazynowanych

**Kwestia dyskusyjna: odpady przekazane kolejnemu podmiotowi i przez niego magazynowane – czy powinny być w dziale IV ?**

- różna praktyka gmin:

**Dział II = Dział III + Dział IV**

**(instrukcja do Działu IV: dotyczy odpadów odebranych i magazynowanych również z lat ubiegłych**

**lub Dział II różny od Dział III + Dział IV**



# Sprawozdanie podmiotu odbierającego odpady komunalne

## Dział V

WYBRANY PODMIOT:  OPCJE ▼

NR REJESTROWY:

MIĘSCIE PROWADZENIA DZIAŁALNOŚCI:  Brak wybranego miejsca prowadzenia działalności OPCJE ▼

- STRONA GŁÓWNA
- REJESTR PODMIOTÓW
- WNIOSKI
- EWIDENCJA ODPADÓW ▼
- SPRAWOZDAWCZOŚĆ ▼
- SPRAWOZDAWCZOŚĆ O PRODUKTACH, OPAKOWANIACH I O GOSPODAROWANIU ODPADAMI
- SPRAWOZDAWCZOŚĆ O WYTWARZANYCH ODPADACH I O GOSPODAROWANIU ODPADAMI


### Dział V

Informacja o masie pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania, przeznaczonych do składowania lub termicznego przekształcania, powstałych z odebranych przez podmiot odpadów komunalnych

Tabela A. Masa odpadów, powstałych po sortowaniu odpadów selektywnie odebranych, przekazanych do składowania	Opcje ▼
Tabela B. Masa odpadów, powstałych po sortowaniu niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych odebranych, przekazanych do składowania	Opcje ▼
<a href="#">tabela zawiera dane</a>	
Tabela C. Masa odpadów, powstałych po sortowaniu odpadów selektywnie odebranych, przekazanych do termicznego przekształcania	Opcje ▼
Tabela D. Masa odpadów, powstałych po sortowaniu niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, przekazanych do termicznego przekształcania	Opcje ▼

### Dział VI

Informacja o poziomach i odpadach przygotowanych do ponownego użycia, poddanych recyklingowi oraz przeznaczonych do składowania







# Sprawozdanie podmiotu odbierającego

Najczęstsze: 19 12 12 – pow. 80

19 05 99 – 0-80 mm

WYBRANY PODMIOT: [redacted] NR REJESTROWY: [redacted] OPCJE ▼

MIĘSCIE PROWADZENIA DZIAŁALNOŚCI: [redacted] Brak wybranego miejsca prowadzenia działalności OPCJE ▼

**STRONA GŁÓWNA**

**REJESTR PODMIOTÓW**

**WNIOSKI**

**EWIDENCJA ODPADÓW ▼**

**SPRAWOZDAWCZOŚĆ ▼**

**SPRAWOZDAWCZOŚĆ O PRODUKTACH, OPAKOWANIACH I O GOSPODAROWANIU ODPADAMI**

**SPRAWOZDAWCZOŚĆ O WYTWARZANYCH ODPADACH I O GOSPODAROWANIU ODPADAMI**

Nazwa instalacji, w której zostały wytworzone odpady, powstałe z odebranych przez podmiot odpadów komunalnych, przekazane do składowania \*

[redacted]

Adres instalacji, w której zostały wytworzone odpady, powstałe z odebranych przez podmiot odpadów komunalnych, przekazane do składowania \*

**Województwo:** MAZOWIECKIE, **Powiat:** Cieszanowski, **Gmina:** Cieszanów, **Miejscowość:** Wola Cieszanowska, **Kod pocztowy:** 05-100

Kod i rodzaj odpadu \* ?

19 12 12 Inne odpady (w tym zmieszane substancje i przedmioty) z mechanicznej obróbki odpadów inne niż wymienione w 19 12 11

Masa odpadów, powstałych po sortowaniu zmieszanych odpadów komunalnych, przekazanych do składowania w tonach [Mg] ?

Brak podziału strumienia odpadów na frakcje

Frakcja o wielkości co najmniej od 0 do 80 mm *	Wartość parametru AT4 [mg O2/g] ?	Frakcja o wielkości powyżej 80 mm *	Masa całego strumienia odpadów
0,0000		0,9800	0,9800

Nazwa składowiska, na które przekazano odpady do składowania \*

składowisko w [redacted]

Adres składowiska, na które przekazano odpady do składowania \*

[green arrow up icon]



## Sprawozdanie podmiotu odbierającego odpady komunalne

### **Dylemat praktyczny:**

Czy podawać parametr AT4 ?

(dotyczy odpadów o kodach 19 12 12, 19 05 03, 19 05 99, 19 06 04 – frakcji o wielkości od 0-80 mm w przypadku posiadania wyników badań)



# Sprawozdanie podmiotu odbierającego odpady komunalne

## Dział VI



Menu

A A A



Dominika  
Majchrzak

Wyloguj

WYBRANY PODMIOT:

NR REJESTROWY: (

OPCJE ▼



MIEJSCE PROWADZENIA DZIAŁALNOŚCI:

Brak wybranego miejsca prowadzenia działalności

OPCJE ▼

STRONA GŁÓWNA

REJESTR PODMIOTÓW

WNIOSKI

EWIDENCJA ODPADÓW ▼

SPRAWOZDAWCZOŚĆ ▼

SPRAWOZDAWCZOŚĆ O  
PRODUKTACH,  
OPAKOWANIACH I O  
GOSPODAROWANIU  
ODPADAMI

SPRAWOZDAWCZOŚĆ O  
WYTWARZANYCH  
ODPADACH I O  
GOSPODAROWANIU  
ODPADAMI

## Dział VI

Informacja o poziomach i odpadach przygotowanych do ponownego użycia, poddanych recyklingowi oraz przekazanych do składowania

Tabela A. Informacja o masie odpadów przekazanych do przygotowania do ponownego użycia i recyklingu

tabela zawiera dane

Opcje ▼

Tabela B. Informacja o osiągniętym poziomie przygotowania do ponownego użycia i recyklingu

tabela zawiera dane

Opcje ▼

Tabela C. Informacja o osiągniętym poziomie ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, przekazywanych do składowania

tabela zawiera dane

Opcje ▼

Tabela D. Informacja o osiągniętym poziomie składowania odpadów komunalnych

tabela zawiera dane

Opcje ▼

## Dział VII

Liczba właścicieli nieruchomości, od których zostały odebrane odpady komunalne





# Sprawozdanie podmiotu odbierającego odpady komunalne

## Dział VI tabela A

WYBRANY PODMIOT:

OPCJE ▼



MIEJSCE PROWADZENIA DZIAŁALNOŚCI:

Brak wybranego miejsca prowadzenia działalności

OPCJE ▼

NR REJESTROWY: C

STRONA GŁÓWNA

REJESTR PODMIOTÓW

WNIOSKI

EWIDENCJA ODPADÓW ▼

SPRAWOZDAWCZOŚĆ ▼

SPRAWOZDAWCZOŚĆ O PRODUKTACH, OPAKOWANIACH I O GOSPODAROWANIU ODPADAMI

SPRAWOZDAWCZOŚĆ O WYTWARZANYCH ODPADACH I O GOSPODAROWANIU ODPADAMI

### DZIAŁ VI TABELA A: INFORMACJA O MASIE ODPADÓW PRZEKAZANYCH DO PRZYGOTOWANIA DO PONOWNEGO UŻYCIA I RECYKLINGU ?

Kod i rodzaj odpadu \* ?

15 01 02 Opakowania z tworzyw sztucznych

Rodzaj odpadu ex

Kod ex

Masa odebranych odpadów komunalnych w tonach [Mg] \* ?

0,0000

Masa odpadów przekazanych do przygotowania do ponownego użycia i recyklingu w tonach [Mg] \* ?

0,5200





# Sprawozdanie podmiotu odbierającego odpady komunalne

## Tabela VI tabela C

WYBRANY PODMIOT:  OPCJE ▼

NR REJESTROWY: I

MIEJSCE PROWADZENIA DZIAŁALNOŚCI:  OPCJE ▼

Brak wybranego miejsca prowadzenia działalności

### DZIAŁ VI TABELA C: INFORMACJA O OSIĄGNIĘTYM POZIOMIE OGRANICZENIA MASY ODPADÓW KOMUNALNYCH ULEGĄCYCH BIODEGRADACJI PRZEKAZYWANYCH DO SKŁADOWANIA

Masa odpadów komunalnych ulegających biodegradacji wytworzona w 1995r. w tonach [Mg] * ?	356,6830
Masa odpadów ulegających biodegradacji zebranych, odebranych i przetworzonych ze strumienia odpadów komunalnych z obszaru danej gminy, przekazanych do składowania - MOUBR w tonach [Mg] * ?	0,3920
Osiągnięty poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania [%] ?	0,12

Cofnij

STRONA GŁÓWNA

REJESTR PODMIOTÓW

WNIOSKI

EWIDENCJA ODPADÓW ▼

SPRAWOZDAWCZOŚĆ ▼

SPRAWOZDAWCZOŚĆ O PRODUKTACH, OPAKOWANIACH I O GOSPODAROWANIU ODPADAMI

SPRAWOZDAWCZOŚĆ O WYTWARZANYCH



## Sprawozdanie podmiotu odbierającego odpady komunalne

### Dział VI – dylematy praktyczne

- Tabela B i C – zgodnie z instrukcją poziomów nie oblicza podmiot posiadający umowę z gminą – **a jaka jest praktyka ?**
- Do obliczenia Moub – trudne do ustalenia dane dotyczące liczby mieszkańców gminy za dany rok – stat.gov



# Sprawozdanie podmiotu odbierającego odpady komunalne

## Dział VII i VIII

The screenshot shows a web application interface for reporting municipal waste collection. The interface includes a navigation menu on the left, a header with user information, and a main content area showing sections for 'Dział VII' and 'Dział VIII' with data tables.

**Navigation Menu:**

- STRONA GŁÓWNA
- REJESTR PODMIOTÓW
- WNIOSKI
- EWIDENCJA ODPADÓW
- SPRAWOZDAWCZOŚĆ
- SPRAWOZDAWCZOŚĆ O PRODUKTACH, OPAKOWANIACH I O GOSPODAROWANIU ODPADAMI
- SPRAWOZDAWCZOŚĆ O WYTWARZANYCH ODPADACH I O GOSPODAROWANIU ODPADAMI

**Header:**

- Menu
- Wyloguj
- Dominika Majchrzak
- Miejsce prowadzenia działalności: Brak wybranego miejsca prowadzenia działalności

**Dział VII**

Liczba właścicieli nieruchomości, od których zostały odebrane odpady komunalne

Tabela A. Informacja o liczbie właścicieli nieruchomości od których zostały odebrane odpady komunalne

tabela zawiera dane

Opcje

**Dział VIII**

Dokumenty

Pełnomocnictwo

tabela zawiera dane

Opcje

Inny dokument

tabela zawiera dane

Opcje



## Sprawozdanie podmiotu odbierającego odpady komunalne

Dylematy praktyczne:

- Ograniczone możliwości dołączania załączników
- Wyjaśnienia do sprawozdania – załączać czy nie ? Jeśli tak, to co w nim zawrzeć ?





## Dane przekazane przez instalacje komunalne

Art. 9 oa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

*Prowadzący instalację komunalną jest obowiązany przekazać przedsiębiorcy odbierającemu odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub gminie, z którymi ma zawarte umowy, informację o odpadach przekazanych mu przez tego przedsiębiorcę lub gminę, które poddał procesowi przygotowania do ponownego użycia, recyklingu lub przekazał w tym celu innemu posiadaczowi odpadów.*



Brak rozporządzenia = źródło problemów

## **Art. 9 oa ust. 6**

Minister właściwy do spraw klimatu może określić, w drodze rozporządzenia, wzór informacji, o której mowa w ust. 1, kierując się potrzebą ujednoczenia zawartych w niej danych.



Przetwarzanie uzyskanych informacji =  
najbardziej czasochłonna część  
sporządzania sprawozdania

- Z przekazanych odpadów 26% odpadu o kodzie 19 05 99 przekazano do składowania na składowiska A (7,32%), B (52,68%) i C (40%)
- Brak podziału danych na odpady odebrane na podstawie umowy z gminą i umowę z właścicielami nieruchomości – z ogólnej masy odpadów trzeba najpierw ustalić % umowy z gminą i % umowy z właścicielami
- Uwidacznia się różny poziom jakości przetwarzania odpadów



## Sprawozdanie nierzetelne lub sprawozdanie po terminie

Art. 9x ust. 1 pkt 4

Przedsiębiorca odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, który przekazuje nierzetelne sprawozdanie – podlega karze pieniężnej w wysokości od 200 zł do 500 zł, jeżeli sprawozdanie zostanie uzupełnione lub poprawione w terminie w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania, a w przypadku niezastosowania się do wezwania od 500 zł do 5000 zł.

W przypadku sprawozdania złożonego po terminie – 100 zł za każdy dzień opóźnienia, nie więcej niż 365 zł.



## Sprawozdanie nierzetelne lub sprawozdanie po terminie

Zgodnie z art. 9xa u.u.c.p.g., podmiot prowadzący PSZOK, który przekazuje:

- **nierzetelne sprawozdanie**, o którym mowa w art. 9na u.u.c.p.g. – podlega karze pieniężnej w wysokości od 200 zł do 500 zł, jeżeli sprawozdanie zostanie uzupełnione lub poprawione w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania, o którym mowa w art. 9p ust. 2 u.u.c.p.g., a w przypadku niezastosowania się do wezwania od 500 zł do 5000 zł;
- **po terminie sprawozdanie**, o którym mowa w art. 9na u.u.c.p.g. – podlega karze pieniężnej w wysokości 100 zł za każdy dzień opóźnienia, nie więcej jednak niż za 365 dni.



## Art. 9 xaa ucipg

Podmiot zbierający odpady komunalne, z wyłączeniem podmiotu, o którym mowa w art. 9na ust. 1, który przekazuje:

- 1) nierzetelne sprawozdanie, o którym mowa w art. 9nb – podlega karze pieniężnej w wysokości od 200 zł do 500 zł, jeżeli sprawozdanie zostanie uzupełnione lub poprawione w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania, o którym mowa w art. 9p ust. 2, a w przypadku niezastosowania się do wezwania od 500 zł do 5000 zł;
- 2) po terminie sprawozdanie, o którym mowa w art. 9nb – podlega karze pieniężnej w wysokości 100 zł za każdy dzień opóźnienia, nie więcej jednak niż za 365 dni



## “Tryb autokorekty”

Podmiot, który błędnie wypełni i złoży sprawozdanie ma możliwość sam dokonać korekty poprzez ponowne złożenie takiego sprawozdania bez uprzedniego wezwania do korekty. Aby tego dokonać należy dodać nowe sprawozdanie podmiotu zbierającego odpady komunalne dla tego samego adresata i dla tego samego MDP. Po złożeniu korekty na liście sprawozdań komunalnych wyświetli się pozycja z takim samym numer sprawozdania jaki został nadany dla pierwszego złożonego sprawozdania wraz z dodanym numerem porządkowym np. 2019/ZOK/000166701/2/1



## Na tropie niezetelności

W celu weryfikacji danych zawartych w sprawozdaniu, o którym mowa w art. 9n ust. 1, art. 9na ust. 1, art. 9nb ust. 1 lub art. 9o ust. 1, wójt, burmistrz lub prezydent miasta może zobowiązać podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, podmiot prowadzący punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych, podmiot zbierający odpady komunalne, podmiot prowadzący działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, prowadzącego instalację komunalną lub innego posiadacza odpadów do okazania dokumentacji, na podstawie której są sporządzane dokumenty na potrzeby ewidencji odpadów oraz dokumentów potwierdzających przetworzenie odpadów.

**W przypadku gdy sprawozdanie jest sporządzone niezetelnie, wójt, burmistrz lub prezydent miasta wzywa podmiot, który przekazał sprawozdanie, do jego uzupełnienia lub poprawienia w terminie 14 dni.**





## Ratunkiem od kary za nierzetelne sprawozdanie jest autokorekta

- Warunkiem wymierzenia kary pieniężnej za złożenie nierzetelnego sprawozdania jest doręczenie wezwania wystanego przez organ.

Art. 9p ust. 2 u.c.i.p.g.: ***W przypadku gdy sprawozdanie jest sporządzone nierzetelnie, wójt, burmistrz lub prezydent miasta wzywa podmiot, który przekazał sprawozdanie, do jego uzupełnienia lub poprawienia w terminie 14 dni.***



## Dylemat praktyczny

Skoro w przypadku gdy sprawozdanie jest sporządzone nierzetelnie, wójt, burmistrz lub prezydent miasta wzywa podmiot, który przekazał sprawozdanie, do jego uzupełnienia lub poprawienia w terminie 14 dni, to czy każdy przypadek wezwania do uzupełnienia lub poprawienia należy traktować jako sprawozdanie złożone nierzetelnie ?



## Odpowiedź

Wykładnia literalna: ustawa nie przewiduje wezwania do uzupełnienia lub poprawy sprawozdania w innych przypadkach

Wykładnia funkcjonalna: ustawa nie wyłącza stosowania przepisów ogólnych (kpa), trudno wyobrazić sobie przypadki by np. oczywiste omyłki były traktowane jako nierzetelność



## Dylemat praktyczny

Czy warto przemyśleć rozwiązanie aby odstąpić od wymierzenia kary np. do 7 dni opóźnienia ?

Czy można otrzymać 2 kary za jedno sprawozdanie ?  
Złożone 3 dni po terminie oraz uznane za nierzetelne ?



## Sprawozdania zerowe

- Art. 9n ust. 6

Podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, który w danym roku nie odbierał na terenie danej gminy odpadów komunalnych, przekazuje wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta, w terminie, o którym mowa w ust. 2, **sprawozdanie zerowe**.

Jedyny przypadek wskazania przez ustawodawcę, że sprawozdanie zerowe trzeba składać.



## Sprawozdania zerowe

- Wyrok NSA z dnia 8 marca 2022 r., III OSK 715/21

*W obecnym stanie prawnym nie istnieje zagrożony administracyjną karą pieniężną obowiązek złożenia sprawozdania zerowego na podstawie art. 9o ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Obowiązek ten nie wynika bowiem jednoznacznie z powołanego przepisu, tak jak ma to miejsce w art. 9n ust. 6 cytowanej ustawy. W związku z tym brak jest podstaw prawnych, żeby powyższy obowiązek domniemywać, jak i żeby tego rodzaju obowiązek nakładać na podmiot w drodze niedopuszczalnej w prawie administracyjnym analogii.*



## Wyrok WSA w Szczecinie z 25.11.2021, sygn. II SA/Sz720/21

*Okoliczność, że mimo zarejestrowanej działalności dany podmiot nie odbiera faktycznie odpadów od właścicieli nieruchomości, nie zwalnia go od obowiązku sporządzenia sprawozdania, a obliguje go do złożenia sprawozdania zerowego.*



## Wyrok NSA z 16.06.2020 r., sygn. II OSK 3510/19

Każdy przedsiębiorca wpisany do prowadzonego rejestru działalności regulowanej w zakresie odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości ma obowiązek składania sprawozdania niezależnie od tego, czy rzeczywiście w danym okresie odpady odbierał. Takie rozwiązanie jest niezbędne dla realizacji przez właściwe organy obowiązku ciągłej analizy stanu gospodarowania odpadami komunalnymi na danym terenie gminy czy miasta.

Podobnie: NSA w wyroku z dnia 6.12.2019 roku, sygn. II OSK  
234/18





## Upływ terminu na korektę sprawozdania

Art. 9taa. Nie dokonuje się korekty sprawozdań, o których mowa w art. 9n ust. 1, art. 9na ust. 1, art. 9nb ust. 1, art. 9o ust. 1, art. 9q ust. 1 i art. 9s ust. 1, po upływie 2 lat od terminu ich przekazania określonego odpowiednio w art. 9n ust. 2, art. 9na ust. 2, art. 9nb ust. 2, art. 9o ust. 2, art. 9q ust. 2 i art. 9s ust. 2.



## Wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 20 grudnia 2022 r. sygn. akt SK 66/21

Art. 9xb pkt 2, art. 9zc ust. 1 oraz art. 9zf ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519), w brzmieniu obowiązującym od 1 stycznia 2016 r. do 8 sierpnia 2022 r., w zakresie, w jakim przewidują obowiązek nałożenia przez właściwy organ samorządu terytorialnego administracyjnej kary pieniężnej za przekazanie po terminie sprawozdania, o którym mowa w art. 9o powołanej ustawy, w sztywno określonej wysokości, bez względu na okoliczności tego czynu, są niezgodne z art. 20, art. 22, art. 64 ust. 1 i 3 w związku z art. 31 ust. 3 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.



## Część 2

**Obliczanie poziomów recyklingu przez przedsiębiorców – kwestie praktyczne, odpowiedzialność gmin**



## Obowiązek ograniczenia składowania komunalnych odpadów ulegających biodegradacji – geneza i podstawy prawne

art. 5 Dyrektywy Rady 1999/31/WE z dnia 26 kwietnia 1999 r. w sprawie składowania odpadów (Dz. Urz. WE L 182 z 16.07.1999, str. 1 i L 284 z 31.10.2003, str. 1), zgodnie z którym Polska obowiązana była/ jest osiągnąć poziom ograniczenia składowania komunalnych odpadów ulegających biodegradacji:

do dnia 16 lipca 2010 r. – do 75%,

do dnia 16 lipca 2013 r. – do 50%

do dnia 16 lipca 2020 r. – do 35%

w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.



## Obowiązek ograniczenia składowania komunalnych odpadów ulegających biodegradacji – geneza i podstawy prawne

Przepisy ww. Dyrektywy zostały transponowane do prawa polskiego przepisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Powyższy obowiązek został określony:

- w art. 3c ust. 1, jako jedno z obowiązkowych zadań własnych gmin
- w art. 9g jako obowiązek dla podmiotów odbierających odpady komunalne na podstawie umowy z właścicielem nieruchomości, czyli nieruchomości nie objętych zorganizowanym systemem odbioru odpadów komunalnych przez gminę.



## 10% odpadów na składowiskach do 2035 r.

Państwa członkowskie podejmują środki niezbędne do zagwarantowania, by do 2035 r. zmniejszyć ilość składowanych odpadów komunalnych do nie więcej niż 10 % całkowitej ilości (według masy) wytwarzanych odpadów komunalnych.

Państwo członkowskie może przesunąć maksymalnie o pięć lat termin osiągnięcia celu, o którym mowa w ust. 5, pod warunkiem że:

- a) według danych ze wspólnego kwestionariusza OECD i Eurostatu w tym państwie członkowskim składowano więcej niż 60 % odpadów komunalnych wytworzonych w 2013 r.;
- b) najpóźniej 24 miesiące przed upływem terminu określonego w ust. 5 niniejszego artykułu powiadomi Komisję, że zamierza przesunąć ten termin i przedłoży plan wdrożenia zgodnie z załącznikiem IV do niniejszej dyrektywy.



## Za dyrektywą 1999/31/WE

- Należy podjąć środki mające na celu **zredukowanie produkcji metanu** na składowiskach odpadów, między innymi w celu zmniejszenia globalnego ocieplenia poprzez ograniczenie składowania odpadów ulegających biodegradacji oraz wymagania dotyczące **wprowadzenia kontroli gazów powstających na składowisku**;
- Środki mające na celu zmniejszenie ilości składowanych odpadów ulegających biodegradacji powinny również mieć na celu **wspieranie osobnej zbiórki odpadów ulegających biodegradacji, sortowania odpadów w sensie ogólnym, ich odzyskiwania i recyklingu.**



Ograniczanie składowania odpadów komunalnych ulegających biodegradacji - interesariusze

## INTERESARIUSZE



INTERESARIUSZE Z MOCY PRAWA

1. GMINY
2. PODMIOTY ODBIERAJĄCE ODPADY KOMUNALNE
3. w ograniczonym stopniu właściciele nieruchomości na terenie gminy



INTERESARIUSZ SPOŁECZNY

(Lokalna) społeczność





## Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji

- określa poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, które gmina jest obowiązana osiągnąć w poszczególnych latach;
- Określa sposób obliczania poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.



## Kto oblicza ?

- Gminy
- Podmioty odbierające odpady komunalne na podstawie umowy z właścicielem nieruchomości



## Sposób obliczenia poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania

Wzór nr 1: Masa odpadów komunalnych ulegających biodegradacji wytworzoną w 1995 roku

$$\mathbf{OUB_{1995} = (0,155 \times Lm + 0,047 \times Lw) \times Uo \text{ [Mg]}}$$

- $OUB_{1995}$  - masa odpadów komunalnych ulegających biodegradacji wytworzonych w 1995 r. [Mg];
- $Lm$  - liczba mieszkańców miasta w 1995 r. na obszarze gminy według danych Głównego Urzędu Statystycznego (liczba osób zamieszkałych według stanu na dzień 31 grudnia 1995 r.);
- $Lw$  - liczba mieszkańców wsi w 1995 r. na obszarze gminy według danych Głównego Urzędu Statystycznego (liczba osób zamieszkałych według stanu na dzień 31 grudnia 1995 r.);
- 0,155 - jednostkowy wskaźnik wytwarzania odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przez 1 mieszkańca na obszarze miasta w 1995 r. [Mg];
- 0,047 - jednostkowy wskaźnik wytwarzania odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przez 1 mieszkańca na obszarze wsi w 1995 r. [Mg]



## Wzór 2: Masa odpadów ulegających biodegradacji zebranych, odebranych i przetworzonych ze strumienia odpadów komunalnych z obszaru danej gminy w danym roku sprawozdawczym, przekazanych do składowania

$$M_{\text{OUBR}} = (M_{\text{MR}} \times U_{\text{M}}) + (M_{\text{WR}} \times U_{\text{W}}) + \sum_{i=1}^{16} (M_{\text{SRi}} \times U_{\text{Si}}) + (M_{\text{BR1}} \times U_{\text{B1}}) + (M_{\text{BR2}} \times U_{\text{B2}}) [\text{Mg}]$$

- $M_{\text{OUBR}}$  - masa odpadów ulegających biodegradacji zebranych, odebranych i przetworzonych ze strumienia odpadów komunalnych z obszaru danej gminy w danym roku sprawozdawczym, przekazanych do składowania [Mg];
- $M_{\text{MR}}$  - masa niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych o kodzie <sup>4</sup> 20 03 01 odebranych na obszarze miast w danym roku sprawozdawczym, przekazanych do składowania, w przypadku wystąpienia niezgodnego z prawem składowania tych odpadów bez przetworzenia [Mg];  $M_{\text{WR}}$  - masa niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych o kodzie <sup>5</sup> 20 03 01 odebranych na obszarze wsi w danym roku sprawozdawczym, przekazanych do składowania, w przypadku wystąpienia niezgodnego z prawem składowania tych odpadów bez przetworzenia [Mg];  $U_{\text{M}}$  - udział odpadów ulegających biodegradacji w masie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych o kodzie <sup>6</sup> 20 03 01 dla miast wynoszący 0,57;



### Wzór 3: Osiągany w danym roku poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania ( $T_R$ )

$$T_R = \frac{M_{\text{OUBR}} \times 100}{\text{OUB}_{1995} \times D} [\%]$$

- $T_R$  - osiągnięty w danym roku poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania [%];
- $M_{\text{OUBR}}$  - masa odpadów ulegających biodegradacji zebranych, odebranych i przetworzonych ze strumienia odpadów komunalnych w danym roku sprawozdawczym, przekazanych do składowania [Mg];
- $\text{OUB}_{1995}$  - masa odpadów komunalnych ulegających biodegradacji wytworzonych w 1995 r. [Mg];
- $D$  - wskaźnik uwzględniający zmiany demograficzne mieszkańców gminy



## Wskaźnik D

$$D = L_r / L_{1995}$$

gdzie:

- $L_r$  - liczba mieszkańców na obszarze gminy w danym roku, zgodnie z danymi pochodzącymi z rejestru mieszkańców, zgodnie z [ustawą](#) z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U. z 2017 r. poz. 657 i 2286), lub na podstawie danych pochodzących ze złożonych przez właścicieli nieruchomości deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- $L_{1995}$  - liczba mieszkańców na obszarze gminy według danych Głównego Urzędu Statystycznego w 1995 r. (liczba osób zamieszkałych według stanu na dzień 31 grudnia 1995 r.); jeżeli w 1995 r. gmina nie istniała, należy przyjąć, że  $L_{1995} = L_{R1}$ , gdzie:
- $L_{R1}$  - liczba mieszkańców na obszarze gminy w pierwszym roku sprawozdawczym, zgodnie z danymi pochodzącymi z rejestru mieszkańców, zgodnie z [ustawą](#) z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności, lub na podstawie danych pochodzących ze złożonych przez właścicieli nieruchomości deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.



## Dylematy praktyczne

Czy do poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania można wliczyć odpady zagospodarowane w kompostownikach domowych ?

Zgodnie z literalnym brzmieniem przepisów **NIE**, bo te odpady nie są fizycznie przekazywane do składowania.

**Ale czy jest to słuszne podejście ?**



## Dylemat praktyczny

Dlaczego konstrukcja poziomu ograniczania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania różni się od poziomu składowania i od poziomu **przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych ?**

**Czy to wskaźnik SMART ?**

*(specific – skonkretyzowany, measurable – mierzalny, achievable – osiągalny, realistic – realny, time-bound - określony w czasie)*





## W oczekiwaniu na rozporządzenie

Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie sposobu obliczania poziomu składowania nr wykazu rcl: 820

Status: po opiniowaniu

Początkowe założenie: wejście w życie z dniem 1 stycznia 2023 roku



## W oczekiwaniu na rozporządzenie

- Projektowane rozporządzenie nie wprowadza nowych obowiązków sprawozdawczych, a jedynie doprecyzowuje jakie odpady mają być uwzględnione do obliczeń poziomu składowania, a jakie należy wykluczyć przez określenie szczegółowych warunków w tym zakresie.
- Projekt przewiduje m.in., że **masę odpadów powstałych podczas recyklingu lub innych procesów odzysku odpadów komunalnych, które są następnie składowane, nie zalicza się do masy odpadów komunalnych zgłaszanych jako składowane.**



Poziom składowania – jakie odpady należy uwzględnić w obliczeniach – wg projektu rozporządzenia

$$S = Ms / Mw \times 100\%$$

$S$  – oznacza poziom składowania wyrażony w %,

$M_s$  – oznacza łączną masę składowanych odpadów komunalnych i odpadów pochodzących z przetwarzania odpadów komunalnych, wyrażoną w Mg,

$M_w$  – oznacza łączną masę wytworzonych odpadów komunalnych i odpadów pochodzących z przetwarzania odpadów komunalnych, wyrażoną w Mg



## Ms - łącznej masy składowanych odpadów komunalnych i odpadów pochodzących z przetwarzania odpadów komunalnych

Najbardziej sporny zapis:

- 6) masę odpadów, o których mowa w pkt 1, stanowiących odpady, o których mowa w art. 129 ust. 4 pkt 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, kierowanych do procesów odzysku na składowisku odpadów, w tym do wykonania warstwy izolacyjnej lub rekultywacyjnej.



Poziomy przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych

## PODSTAWA PRAWNA

- **rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 3 sierpnia 2021 r. w sprawie sposobu obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1530)**



## Poziomy przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych

### KTO OBLICZA?

1. GMINY
2. PODMIOTY Z ART. 9g USTAWY O USTAWY O UTRZYMANIU PORZĄDKU I CZYSTOŚCI W GMINACH (UCPG) –  
podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości na podstawie umowy,  
– posiadające wpis do RDR



## Poziomy przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych

GDZIE SIĘ OBLICZA? w punktach obliczeniowych

punkt, w którym materiały zawarte w odpadach komunalnych są **wprowadzane do procesu recyklingu**, w ramach którego odpady są przetwarzane na produkty, materiały lub substancje, które nie są odpadami, **lub** punkt, w którym materiały odpadowe **przestają być odpadami w wyniku działań wstępnych** przed ich ponownym przetworzeniem;

**Problem praktyczny:** na recyklerów nie nałożono obowiązku przekazywania danych z momentu wprowadzenia do procesu recyklingu, więc przedsiębiorca bierze pod uwagę odpady danego rodzaju **przekazane** do recyklingu



## ŹRÓDŁO DANYCH OBLICZENIOWYCH

- SKĄD DANE DO OBLICZEŃ POZIOMÓW?

1. sprawozdania składane w BDO
2. informacja prowadzącego instalację z art. 90a UCPG

Prowadzący instalację komunalną jest obowiązany przekazać przedsiębiorcy odbierającemu odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub gminie, z którymi ma zawarte umowy, informację o odpadach przekazanych mu przez tego przedsiębiorcę lub gminę, które poddał procesowi przygotowania do ponownego użycia, recyklingu lub przekazał w tym celu innemu posiadaczowi odpadów.





## informacja prowadzącego instalację z art. 90a UCPG

Prowadzący instalację komunalną jest obowiązany przekazać przedsiębiorcy odbierającemu odpady komunalne/gminie, z którymi ma zawarte umowy, informację o odpadach przekazanych mu przez tego przedsiębiorcę/gminę, które poddał procesowi przygotowania do ponownego użycia, recyklingu lub przekazał w tym celu innemu posiadaczowi odpadów. Informacja o odpadach pochodzących z odpadów komunalnych z terenu danej gminy zawiera dane o:

- **rodzajach i masie odpadów** komunalnych poddanych recyklingowi i przygotowanych do ponownego użycia oraz poddanych innym formom odzysku lub przekazanych w tym celu innemu posiadaczowi odpadów wraz ze wskazaniem procesu odzysku, któremu zostały poddane odpady;
- **masie wytworzonych i poddanych składowaniu pozostałości z sortowania** i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych.



informacja prowadzącego instalację z art.  
90a UCPG

## Problem praktyczny

- prowadzący instalację komunalną powinien przekazać stosowną informację o odpadach podmiotom, z którymi ma zawartą umowę. Przepisy nie przewidują urzędowego formularza w tym zakresie.
- Przedsiębiorca nie ma ustawowego obowiązku przekazywania dodatkowych informacji o nazwie instalacji lub recyklera, do którego zostały przekazane odpady.
- Stąd gmina może bazować tylko na informacjach z instalacji komunalnych podawanych w trybie [art. 90a](#) UCPG,

Jest to problem w przypadku, gdy gmina nie ma informacji o ostatecznym przetworzeniu odpadów, to nie może zaliczyć ich do masy odpadów poddanych recyklingowi

– kwestia do uregulowania w umowach między gminą, instalacjami, przedsiębiorcami odbierającymi odpady.



## WZÓR

### WZÓR OBLICZEŃ POZIOMÓW

$$P = \frac{M_r}{M_w} \times 100\%$$

$M_r$ : łączna masa odpadów komunalnych przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi (w Mg)

---

$M_w$ : łączna masa wytworzonych odpadów komunalnych w Mg



## ZAKRES TERYTORIALNY

$$P = \frac{M_r}{M_w} \times 100\%$$

Obliczanie poziomów przez przedsiębiorców odbierających

Z jakiego terenu wskazuje się odpady?

- odebrane z terenu danej gminy

Problem praktyczny: odbiór jednym transportem odpadów z terenu kilku gmin



## bioodpady stanowiące odpady komunalne nie zebrane selektywnie

$$P = \frac{M_r}{M_w} \times 100\%$$

Według wytycznych Komisji do 31 grudnia 2026 bioodpady można zaliczać do odpadów poddanych recyklingowi, nawet jeśli nie zostały zebrane selektywnie.

Warunek: spełniają pozostałe przesłanki zaliczania odpadów do odpadów poddanych recyklingowi

Po 31 grudnia 2026 tylko bioodpady stanowiące odpady komunalne selektywnie zebrane będzie zaliczać się do grupy poddanych recyklingowi i dodawać je do obliczenia poziomów.



bioodpady stanowiące odpady komunalne  
nie zebrane selektywnie

$$P = \frac{Mr}{Mfw} \times 100\%$$

Wg Ministerstwa Klimatu i Środowiska do zachowania poziomu recyklingu zaliczane są też odpady przetwarzane w przydomowych kompostownikach\*.

Pojawiają się stanowiska odmienne, że odpady kompostowane przez właścicieli nieruchomości są segregowane i poddawane recyklingowi na nieruchomości (w miejscu wytworzenia) nie będą uwzględniane w sprawozdaniu z art. 9n UCPG i nie będą wliczane do Mr.

\* <https://www.gov.pl/web/klimat/rozporzadzenie-w-sprawie-obliczania-poziomow-przygotowania-do-ponownego-uzycia-i-recyklingu-odpadow-komunalnych-opublikowane-dzienniku-ustaw>



## bioodpady a ubytek masy odpadu podczas kompostowania

$$P = \frac{M_r}{M_w} \times 100\%$$

Odpady biodegradowalne poddawane kompostowaniu oblicza się w momencie wprowadzenia do procesu recyklingu, więc w chwili i według masy przekazanej do recyklera. Masa podawana będzie więc bez ubytków, które powstaną podczas kompostowania.



## Odpady komunalne ulegające biodegradacji – kiedy zalicza się do odpadów poddanych recyklingowi

1. Masę odpadów komunalnych ulegających biodegradacji poddawanych obróbce tlenowej lub beztlenowej zalicza się do odpadów poddanych recyklingowi, jeżeli w wyniku tej obróbki powstaje kompost, materiał pofermentacyjny lub inny materiał, który będzie wykorzystany jako produkt, materiał lub substancja, które nie są odpadami.
2. Jeżeli uzyskany kompost, materiał pofermentacyjny lub inny materiał, który będzie wykorzystany jako produkt, materiał lub substancja, które nie są odpadami, jest wykorzystywany na powierzchni ziemi, można zaliczyć go jako poddany recyklingowi, gdy to wykorzystanie przynosi korzyści rolnictwu lub prowadzi do poprawy stanu środowiska.





## Odpady komunalne ulegające biodegradacji – kiedy zalicza się do odpadów poddanych recyklingowi

- 3) Uzyskany kompost, materiał pofermentacyjny lub inny materiał, który będzie wykorzystany jako produkt, materiał lub substancja, które nie są odpadami, można zaliczyć jako poddany recyklingowi tylko wtedy, gdy może być wprowadzany do obrotu jako nawóz lub środek poprawiający właściwości gleby na podstawie pozwolenia ministra właściwego do spraw rolnictwa wydanego zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 10 lipca 2007 r. o nawozach i nawożeniu (Dz. U. z 2021 r. poz. 76) lub gdy stanowi produkt nawozowy UE w rozumieniu art. 2 pkt 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1009 z dnia 5 czerwca 2019 r. ustanawiającego przepisy dotyczące udostępniania na rynku produktów nawozowych UE, zmieniającego rozporządzenia (WE) nr 1069/2009 i (WE) nr 1107/2009 oraz uchylającego rozporządzenie (WE) nr 2003/200 (Dz. Urz. UE L 170 z 25.06.2019, str. 1, z późn. zm.4)), lub gdy spełnia wymagania określone w przepisach wydanych na podstawie art. 30 ust. 4 lub ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach



Czy odpady ulegające biodegradacji 20 02 01 poddane procesowi R3, w wyniku którego powstały odpady 19 05 01, 19 05 03 można uwzględnić w Mr?

- odpad 19 05 03 (**kompost nieodpowiadający wymaganiom, nienadający się do wykorzystania**) można zaliczyć do poziomu **recyklingu**, jeżeli zostałby zagospodarowany w procesie R10- obróbka na powierzchni ziemi przynosząca korzyści dla rolnictwa lub poprawę stanu środowiska)
- odpad 19 05 01 (**nieprzekompostowane frakcje odpadów komunalnych i podobnych**) **nie może zostać zaliczony do poziomu recyklingu**, ponieważ nie może zostać zagospodarowany w procesie R10
- ponadto do poziomu recyklingu będą mogły być zaliczone odpady zielone (i odpady kuchenne) przetworzone w instalacjach, które uzyskały decyzję na wytworzenie kompostu.



## Czy odpady odbierane z koszy ulicznych wlicza się obliczając poziomy?

$$P = \frac{M_r}{M_w} \times 100\%$$

Odpady z koszy ulicznych (odbierane podczas świadczenia usług sprzątnia) nie powinny być wliczane do  $M_w$ , ponieważ nie są to odpady wytwarzane przez właścicieli nieruchomości, od których dany podmiot odbiera te odpady – są to odpady wytworzone przy świadczeniu usług\*. Rozporządzenie odnosi się tylko do odpadów odebranych z terenu danej gminy, jak i zebranych z terenu danej gminy przez gminę lub inne podmioty zbierające odpady komunalne.

\*zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 32 ustawy o odpadach wytwórcą odpadów w wyniku świadczenia usług w zakresie budowy, rozbiórki, remontu obiektów, czyszczenia zbiorników lub urządzeń oraz sprzątnia, konserwacji i napraw jest podmiot, który świadczy usługę



Jakie inne odpady uwzględnia się w masie odpadów komunalnych poddanych recyklingowi ( $M_r$ )?

1. Masa odpadów, które utraciły status odpadów i zostały przetworzone na produkty/materiały/substancje niebędące odpadami, używane do celów pierwotnych lub innych celów.
2. Masa metali wydzielonych po termicznym przekształceniu odpadów komunalnych poddanych recyklingowi (wg obliczeń z decyzji KE 2019//1004).
3. Odpady przekazane poza RP do UE w celu przygotowania do ponownego użycia, recyklingu, wypełniania wyrobisk.

$$P = \frac{M_r}{M_w} \times 100\%$$



## Odpady do wypełniania wyrobisk w RP vs. w UE

Sprzeciw przedsiębiorców budzi niekonsekwencja prawodawcy, że w masie odpadów komunalnych poddanych recyklingowi (MR):

- nie uwzględnia się odpadów, które utraciły status odpadów, i zostały użyte do wypełniania wyrobisk na terenie RP,
- natomiast w Mr uwzględnia się odpady przekazane poza RP do Unii Europejskiej w celu wypełniania wyrobisk.



Jakich odpadów nie uwzględnia się w masie odpadów komunalnych poddanych recyklingowi ( $M_r$ )?

$$P = \frac{M_r}{M_w} \times 100\%$$

1. Odpady poddane recyklingowi, które utraciły status odpadów i :

- a) zostały użyte jako paliwa lub inne środki wytwarzania energii,
- b) zostały termicznie przekształcone,
- c) zostały zużyte do wypełniania wyrobisk, lub
- d) zostały składowane.



Czy odpady budowlane i remontowe wlicza się obliczając poziomy?

$$P = \frac{M_r}{M_w} \times 100\%$$

Odpadów budowlanych i remontowych stanowiących odpady komunalne (grupa 17) nie bierze się pod uwagę przy obliczaniu poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych, ponieważ nie należą do grup 15 ani 20.



## Odpady opakowaniowe wysegregowane ze zmieszanych odpadów komunalnych

Gdy z odpadów zmieszanych o kodzie 20 03 01 na instalacji wysegregowano odpad o kodzie **15 01 06 (zmieszane odpady opakowaniowe)**, to masę odpadów o kodzie 15 01 06 **wlicza się do Mr** (łącznej masy odpadów komunalnych przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi) zgodnie z § 3 ust. 2 pkt 2 Rozporządzenia.

Odpady opakowaniowe wysegregowane z niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych można zakwalifikować jako odpady opakowaniowe w grupie 15, inne odpady powstające podczas przetwarzania (np. sortowania) zmieszanych odpadów komunalnych zaliczane są do grupy 19 – odpady z instalacji i urzędzeń służących zagospodarowaniu odpadów.





## Objaśnienia Ministerstwa do rozporządzenia

Jak obliczyć ile odpadów zostało poddanych przygotowaniu do ponownego użycia i recyklingowi (Mr)?

Mr obliczamy za dany rok, czyli bierzemy pod uwagę wszystkie odpady, które w danym roku zostały przetworzone, **również te, które zostały przekazane do przetworzenia z odpadów magazynowanych w latach poprzednich**. Pamiętajmy, że magazynowanie nie jest procesem recyklingu ani przygotowaniem do ponownego użycia. Nadrzędną zasadą zaliczania odpadów komunalnych do odpadów komunalnych poddanych przygotowaniu do ponownego użycia i recyklingu, jest faktyczne poddanie tych odpadów procesowi przygotowania do ponownego użycia lub recyklingu.



## Objaśnienia Ministerstwa do rozporządzenia

- Masę odpadów komunalnych przygotowanych do ponownego użycia, oblicza się jako masę produktów i składników produktów, które stały się odpadami komunalnymi oraz przeszły wszystkie niezbędne czynności sprawdzania, oczyszczania i naprawy umożliwiające ponowne użycie bez dalszego sortowania i przetwarzania wstępnego.
- Masę odpadów komunalnych poddanych recyklingowi oblicza się w momencie wprowadzenia do procesu recyklingu.
- Masę odpadów komunalnych poddanych recyklingowi można obliczać na wyjściu z procesu sortowania, jeżeli:
  - 1) odpady po sortowaniu zostaną następnie poddane recyklingowi oraz
  - 2) masa materiałów lub substancji usuwanych w następujących po sortowaniu w procesach poprzedzających recykling i niepoddawanych następnie recyklingowi nie zostanie zaliczona do masy odpadów komunalnych zgłaszanych, jako poddane recyklingowi.
- Do Mr zaliczamy odpady komunalne poddane recyklingowi „u źródła”, czyli te, które zostały poddane kompostowaniu przez wytwórców odpadów.



## Objaśnienia Ministerstwa do rozporządzenia

Zaliczenie ww. odpadu do Mr jest możliwe w następujących przypadkach:

- 1)** musi z nich powstać produkt, który można wprowadzić na rynek, spełniając przepisy szczegółowe: mogą być wprowadzane do obrotu jako nawóz lub środek poprawiający właściwości gleby na podstawie pozwolenia ministra właściwego do spraw rolnictwa lub gdy stanowi produkt nawozowy, lub
- 2)** jeżeli powstanie z nich odpad, to też można zaliczyć do odpadów poddanych recyklingowi pod warunkiem, że to co powstało w wyniku kompostowania lub fermentacji będzie wykorzystywane na powierzchni ziemi i to wykorzystanie przynosi korzyści rolnictwu lub prowadzi do poprawy stanu środowiska .

**Dla zaliczenia do odpadów poddanych recyklingowi nie wystarczy zebrać lub odebrać bioodpady stanowiące odpady komunalne w sposób selektywny, gdyż odpady te muszą spełniać jeden z powyżej opisanych warunków**



## Przykład – z objaśnień Ministerstwa

masa zebranych selektywnie odpadów ulegających biodegradacji, stanowiących odpady komunalne, poddanych obróbce tlenowej lub beztlenowej, w wyniku której zostanie wytworzony odpad ex 19 05 03 Kompost nieodpowiadający wymaganiom (nienadający się do wykorzystania) wytworzony z odpadów zielonych i innych bioodpadów zbieranych selektywnie, wykorzystany następnie w procesie odzysku R10, zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie [art. 30 ust. 4](#) ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, będzie mogła zostać zaliczona do masy odpadów poddanych recyklingowi.



## Dylemat praktyczny

Podmiot X w wyniku procesu R3, tj. kompostowania odpadów o kodzie 20 02 01 otrzymuje organiczny środek poprawiający właściwości gleby fertiSOIL, który może wprowadzać do obrotu zgodnie ze stosowną decyzją Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Co w przypadku gdy na środek ten nie będzie chętnych i nie zostanie on sprzedany w terminie jego przydatności ?



## Odpowiedź

§ 6 ust. 3 rozporządzenia ws. poziomów - za poddany recyklingowi uznaje się przedmiot, który **może być** wprowadzany do obrotu jako nawóz lub środek poprawiający właściwości gleby na podstawie pozwolenia ministra właściwego do spraw rolnictwa wydanego zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 10 lipca 2007 r. o nawozach i nawożeniu (Dz. U. z 2021 r. poz. 76).

Nie jest to tym samym równoznaczne z faktycznym wprowadzeniem środka do obrotu jako nawóz lub środek poprawiający właściwości gleby. Oznacza to, że jeżeli Zlecający wykaze, że dana partia przetwarzanego odpadu spełnia wymogi przewidziane w ww. decyzji Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi dla środka „fortiSOIL”, będzie on mógł zostać uznany za poddany recyklingowi, przy czym nie będzie on musiał być wprowadzony do obrotu.

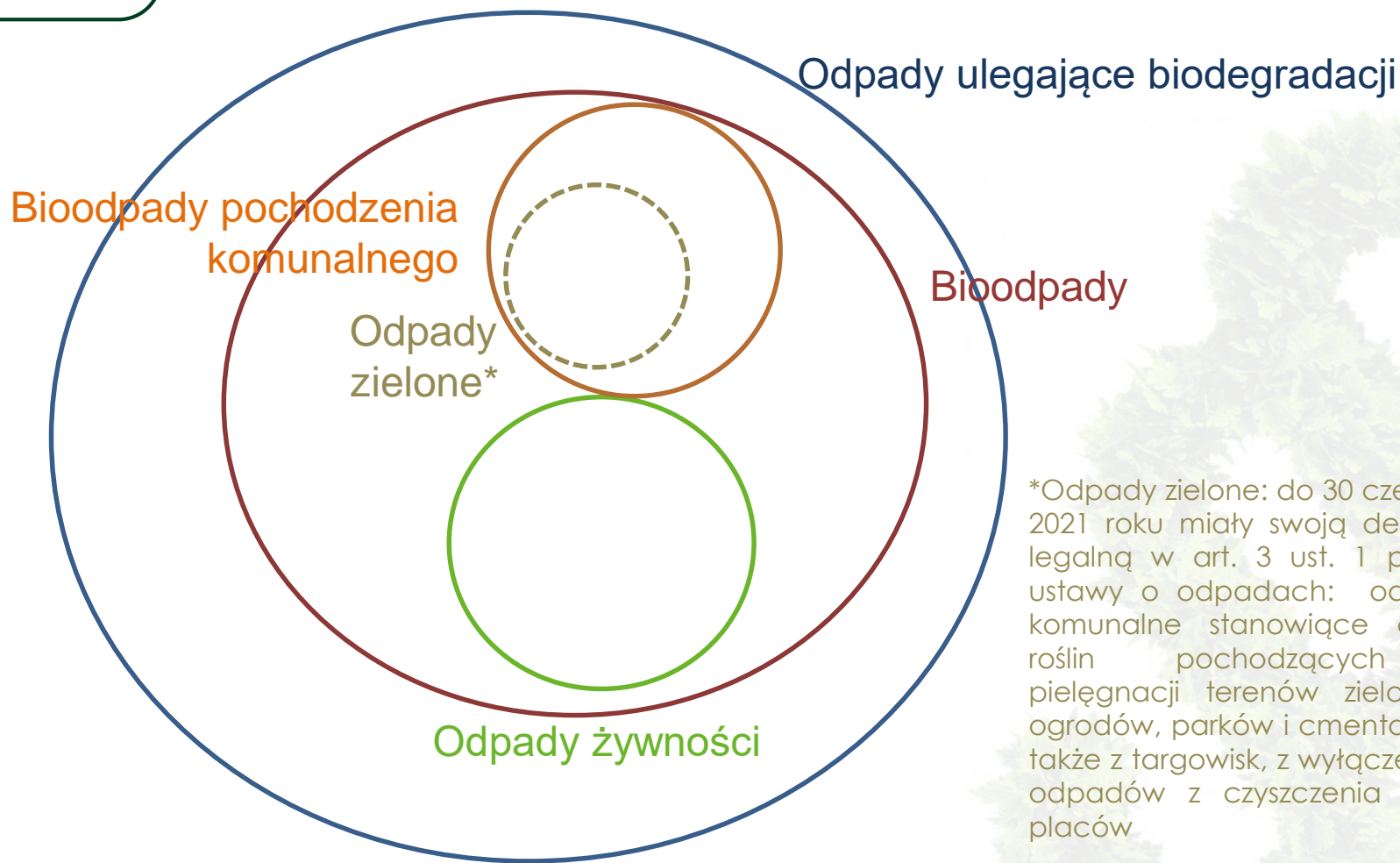
Inna interpretacja przepisów sprzeciwiałaby się takim zasadom, jak chociażby słuszny interes społeczny (Zlecający nie może ponosić odpowiedzialności za brak popytu na „fortiSOIL”), czy też wyjaśnianie wątpliwości co do treści przepisów prawnych na korzyść strony. Zlecający powinien więc każdą partię odpadów jedynie poddawać badaniom wskazującym czy spełnia ona parametry przewidziane dla tego środka, a w przypadku braku zbytu zagospodarować go jak odpad o kodzie 19 05 03 na zasadach określonych w posiadanych decyzjach.



## Dylemat praktyczny

Czy odpady ulegające biodegradacji, zebrane w sposób selektywny, które zostały poddane obróbce biologicznej (tlenowej lub beztlenowej), w wyniku której powstał odpad, można uznać za poddane recyklingowi (wliczyć jako Mr) - w odniesieniu do zapisu par.6 ust.4 ?

# Bio- i inne odpady - zależności



\*Odpady zielone: do 30 czerwca 2021 roku miały swoją definicję legalną w art. 3 ust. 1 pkt 12 ustawy o odpadach: odpady komunalne stanowiące części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych, ogrodów, parków i cmentarzy, a także z targowisk, z wyłączeniem odpadów z czyszczenia ulic i placów





## Odpowiedź

- Par. 6 ust. 4 mówi o bioodpadach
- odpady ulegające biodegradacji biodegradacji stanowią pojęcie szersze niż bioodpady, co wynika ze słowniczka ustawowego ustawy o odpadach (art. 3). Potraktowanie par. 6 ust. 4 rozporządzenia jako odstępstwa od par. 6 ust. 1-3 jest interpretacją o wiele łagodniejszą niż ta zaprezentowana w poradniku Ministerstwa Klimatu i Środowiska:



## Odpowiedź – poradnik Ministerstwa

- Zaliczenie ww. odpadu do Mr jest możliwe w następujących przypadkach:
- **1)** musi z nich powstać produkt, który można wprowadzić na rynek, spełniając przepisy szczegółowe: mogą być wprowadzane do obrotu jako nawóz lub środek poprawiający właściwości gleby na podstawie pozwolenia ministra właściwego do spraw rolnictwa <sup>1</sup> lub gdy stanowi produkt nawozowy <sup>2</sup>, lub
- **2)** jeżeli powstanie z nich odpad, to też można zaliczyć do odpadów poddanych recyklingowi pod warunkiem, że to co powstało w wyniku kompostowania lub fermentacji będzie wykorzystywane na powierzchni ziemi i to wykorzystanie przynosi korzyści rolnictwu lub prowadzi do poprawy stanu środowiska <sup>3</sup>.
- Dla zaliczenia do odpadów poddanych recyklingowi nie wystarczy zebrać lub odebrać bioodpady stanowiące odpady komunalne w sposób selektywny, gdyż odpady te muszą spełniać jeden z powyżej opisanych warunków.



## Odpowiedź

Gdyby par. 6 ust. 4 brzmiałby tak:

*Biodopady stanowiące odpady komunalne poddane obróbce tlenowej lub beztlenowej zalicza się do odpadów poddanych recyklingowi, jeżeli - **oprócz spełnienia wymagań określonych w ust. 1-3** - zostały zebrane w sposób selektywny*

Z poradnikiem Ministra można by się zgodzić



## Odpowiedź

Przepis § 6 ust. 4 stanowi lex specialis względem § 6 ust. 1 rozporządzenia, co oznacza, że **jedynym warunkiem niezbędnym do zaliczenia bioodpadów do odpadów poddanych recyklingowi jest ich selektywne zebranie, a nie to, co w wyniku ich obróbki tlenowej lub beztlenowej powstanie**. Mamy tu zatem do czynienia z **kryterium selektywnej zbiórki (a nie efektu finalnego)** zaliczenia odpadów do poddanych recyklingowi. Oznacza to zatem, że te odpady biodegradowalne, które stanowią bioodpady pochodzenia komunalnego poddane obróbce tlenowej lub beztlenowej zalicza się do odpadów poddanych recyklingowi, jeżeli zostały zebrane w sposób selektywny. Takie odpady biodegradowalne nie podlegają więc pod reżim § 6 ust. 1-3 rozporządzenia.



## Dylemat praktyczny

Czy jest możliwość uzyskania decyzji na przetwarzanie poza instalacjami w procesie R10 dla kompostu 19 05 03 np. z odpadów zielonych do polepszenia warunków środowiska na kwaterze składowiska ?



## Odpowiedź

19 05 03 nie da się zagospodarować w R10 w rekultywacji składowiska. Rozporządzenie w sprawie procesu odzysku R10 przewiduje kod ex 19 05 03, a opis zastosowania nie sugeruje, by chodziło o zastosowanie na składowisku (Dz. U. z 2015 r. poz. 132):

- *Odpady mogą być stosowane tylko przy łącznym spełnieniu następujących warunków:*
- *1) w odniesieniu do odpadów:*
- *a) odpady zostały poddane rozdrobnieniu,*
- *b) dopuszczalna dawka odpadu została ustalona z uwzględnieniem zasobności gleby, sposobu jej użytkowania, jakości odpadu oraz zapotrzebowania roślin na składniki pokarmowe, a także zasad dobrej praktyki rolniczej, o których mowa w art. 47 ust. 2 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne,*
- *c) odpady są stosowane poza okresem wzrostu i rozwoju roślin przeznaczonych do bezpośredniego spożycia przez ludzi (czas od siewu albo sadzenia do zbioru),*



## Odpowiedź

Niemniej jednak o 19 05 03 mówi rozporządzenie w sprawie składowisk odpadów, wymieniając go wśród odpadów, które mogą być stosowane do wykonywania rekultywacji przez wykonanie okrywy rekultywacyjnej (biologicznej) - załącznik nr 2 do rozporządzenia (Dz. U. z 2022 r. poz. 1902). Rozporządzenie w sprawie procesu odzysku R10 należałoby traktować jako katalog zamknięty możliwości zastosowania odpadu ex 19 05 03 w procesie R10, zatem wykorzystanie do rekultywacji tego odpadu na podstawie rozporządzenia w sprawie składowisk odpadów należałoby klasyfikować jako R3.



## Dylemat praktyczny

- Czy jest możliwość aby zaliczyć przetwarzanie odpadów o kodzie 20 01 08 w procesie D8 (fermentacja - odzysk energetyczny) do poziomów recyklingu? Powstaje z tego osad pofermentacyjny następnie stabilizat 19 05 99, który ląduje na składowisku.





## Odpowiedź

Wliczenie do poziomów recyklingu tego odpadu wyklucza przede wszystkim kierowanie go do procesu D a nie R. Unieszkodliwianie niestety nie stanowi recyklingu. Żeby w przyszłości ten odpad móc wliczyć do poziomów trzeba przemyśleć czy da się go zagospodarować w procesie R.



## Osiągnięcie poziomów a rozporządzenie MBP

Zgodnie z § 5 ust. 11 rozporządzenia mbp *frakcja stabilizatu, po przesianiu na sicie o prześwicie oczek o wielkości do 20 mm, może być stosowana do procesu odzysku wyłącznie na składowisku odpadów lub obiekcie unieszkodliwiania odpadów wydobywczych. Frakcja ta jest klasyfikowana jako odpady o kodzie 19 05 03 – Kompost nieodpowiadający wymaganiom (nienadający się do wykorzystania).* Przepis ten ogranicza możliwości poddania odpadu o kodzie odpowiednio ex 19 05 03 i 19 05 03 procesowi R10 zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 20 stycznia 2015 r. w sprawie procesu odzysku R10 oraz procesowi R3 zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 maja 2015 r. w sprawie odzysku odpadów poza instalacjami i urządzeniami.



Dziękuję za uwagę!

W razie jakichkolwiek pytań, wątpliwości,  
konsultacji, proszę o kontakt:

**radca prawny Dominika Majchrzak**

**ECO LEGAL Kancelaria Adwokatów i Radców Prawnych**

tel. 696 169 887, e-mail: [d.majchrzak@ecolegal.pl](mailto:d.majchrzak@ecolegal.pl)